



Vážené pani poslankyne
a vážení páni poslanci pri MsZ
Svätotrojičné námestie 4/4
963 01 Krupina

Číslo jedn. Vybavuje
24858/2025 Ing. Marta Murínová tel.: 045/555 03 88

Vaša značka Krupina
23.01.2026

**Vec: Správa o výsledku kontroly programového rozpočtu Mesta Krupina
k 31.12.2025.**

(v zmysle § 18f, ods. 1 písm. d) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov).

Podľa Plánu kontrolnej činnosti na II. polrok 2025, vykonala hlavná kontrolórka Mesta Krupina, kontrolu programového rozpočtu Mesta Krupina k 31.12.2025.

Plán kontrolnej činnosti bol schválený uznesením č. 156/2025-MsZ, na 5. zasadnutí Mestského zastupiteľstva v Krupine, konanom dňa 25.06.2025.

Miestom výkonu kontroly bol Mestský úrad Krupina, Svätotrojičné nám. č. 4, 963 01 Krupina.

Predmetom kontroly bola kontrola programového rozpočtu Mesta Krupina k 31.12.2024.

Začiatok kontroly bol oznámením o začatí kontroly stanovený na deň 27.11. 2025.

Súvisiace právne predpisy

- Zákon č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite v z. n. p..
- Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p..
- Zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov,
- ústavný zákon č. 493/2011 o rozpočtovej zodpovednosti,
- zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov.

Opis

Na základe Plánu kontrolnej činnosti na II. polrok 2025 a vyššie uvedených skutočností, predkladám kontrolu programového rozpočtu Mesta Krupina k 31.12.2025 nasledovne:

I. Návrh programového rozpočtu bol schválený na zasadnutí mestského zastupiteľstva dňa 11.12.2024. Bol spracovaný v súlade s Dodatkom č.1 k Príručke na zostavenie návrhu rozpočtu



verejnej správy na roky 2025 až 2027 č. MF/008139/2024-411. Dodatok č.1 k Príručke na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2025 až 2027, vydaný z dôvodu legislatívnych zmien schválených zákonom č. 118/2024, ktorým sa mení a dopĺňa zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov.

Podľa rozpočtovej klasifikácie v súlade s Opatrením MF SR č. MF/010175/2004-42 uverejnenom vo Finančnom spravodajcovi č. 14/2004, ktorým sa ustanovuje druhová, organizačná a ekonomická klasifikácia rozpočtovej klasifikácie v znení neskorších predpisov, ktorá je záväzná pri zostavovaní rozpočtov územnej samosprávy.

Vládny návrhom č.584 zo dňa 21.10.2024 o štátnom rozpočte na rok 2025, ktorý bol schválený vládou 15.10.2024.

II. Územná samospráva na Slovensku je od roku 2009 zo zákona povinná zostavovať svoj rozpočet aj v programovej štruktúre so zámermi, cieľmi a merateľnými ukazovateľmi.

Programové rozpočtovanie, alebo inými slovami rozpočtovanie orientované na výkonnosť, predstavuje manažérsky nástroj na riadenie verejných financií, minimálne v strednodobom časovom horizonte. Skladá sa z plánovania, rozpočtovania, monitorovania a hodnotenia. Cieľom programového rozpočtovania je dlhodobo dosahovať účinnosť a výkonnosť pri použití verejných zdrojov, zvyšovať kvalitu poskytovaných verejných služieb, zabezpečiť transparentný a zodpovedný prístup pri rozdeľovaní a čerpaní verejných prostriedkov.

Hlavným cieľom zavedenia programového rozpočtovania v meste Krupina je snaha o maximalizovanie transparentnosti pri nakladaní s verejnými zdrojmi mesta a prezentovanie zámerov a vybraných cieľov mesta pre najbližšie 3 roky.

Vypracovanie prvého programového rozpočtu pre nasledujúce obdobie však súčasne znamenalo len začiatok procesu, nie jeho ukončenie. Inými slovami, v každom z nasledujúcich rokov sa mestský úrad a jeho organizácie snažili prezentovať nielen výdavky, ktoré súvisia s činnosťou a životom mesta, ale aj ciele, ktoré chce naplňovať, ale zároveň aj hľadať ukazovatele, ktoré najlepším spôsobom umožnia identifikovať úspechy mesta pri plnení si svojich úloh a zabezpečovaní čo najkvalitnejších služieb pre obyvateľov.

Programové rozpočtovanie je systém založený na plánovaní úloh a aktivít mesta v nadväznosti na jeho priority a rozdeľovanie disponibilných rozpočtových zdrojov do programov, s dôrazom na výsledky a efektívnosť vynakladania rozpočtových prostriedkov. Programové rozpočtovanie – ako systém plánovania, rozpočtovania a hodnotenia – kladie dôraz na vzťah medzi rozpočtom mesta Krupina a očakávanými výstupmi a výsledkami realizovaných činností, ktorú sú financované z rozpočtu mesta.

Rozdeľuje výdavky do jednotlivých programov a jeho častí, kladie dôraz na prezentáciu plánovaných a dosahovaných výstupov a výsledkov.

Programová štruktúra je logická, hierarchicky usporiadaná konštrukcia, ktorá je účelne vytváraná vo vzťahu k zámerom a cieľom mesta Krupina. Programovú štruktúru vo všeobecnosti tvoria programy, podprogramy a prvky (projekty).

Program je skupina navzájom súvisiacich aktivít (prác, činností, dodávok) vykonávaných na splnenie definovaných cieľov a zámerov mesta. Program môžeme obrazne považovať za rozpočet istej kompetenčnej oblasti, ktorú mesto vykonáva.

Program sa vo všeobecnosti delí na podprogramy, prvky /alebo projekty. Každý program obsahuje zábery, ciele a merateľné ukazovatele. Každý program má priradený stručný, výstižný názov.



Podprogram je ucelená časť programu, ktorá obsahuje vzájomné súvisiace aktivity. Je štruktúra, ktorá zvyšuje transparentnosť programu a špecifikuje súvisiace tematické a výdavkové skupiny programu. Podprogram v všeobecnosti tvoria prvky /alebo projekty. Každý podprogram má priradený stručný a výstižný názov.

Prvok je časovo neohraničená bežná aktivita/aktivity, ktorá „produkuje“ tovar alebo službu. Každý prvok má priradený tiež stručný a výstižný názov.

Projekt je časovo ohraničená aktivita, ktorá produkuje špecifický tovar alebo službu. Každý projekt má svoj stručný a výstižný názov.

Zámer vyjadruje očakávaný pozitívny dôsledok dlhodobého plnenia príslušných cieľov, resp. budúci stav, ktorý chcelo mesto Krupina v konečnom dôsledku dosiahnuť realizáciou programov a jeho časti a plnením príslušných cieľov.

Cieľ je forma na vyjadrenie výstupu alebo výsledku, prostredníctvom ktorého sa dosahuje plnenie zámeru.

Rozlišujeme:

- a) výstupové ciele, ktoré vyjadrujú konkrétne výstupy, tzn. Tovary a služby produkované mestom;*
- b) krátkodobé výsledkové ciele, ktoré vyjadrujú okamžité výsledky, ktoré sa prejavujú po relatívne krátkom čase, približne do 1 roka, ako priamy efekt pôsobenia výstupov;*
- c) strednodobé výsledkové ciele, ktoré vyjadrujú výsledky, ktoré sa majú dosiahnuť za obdobie dlhšie ako jeden rok v horizonte 3 – 5 rokov.*

Výstupy sú tovary a služby produkované mestom Krupina.

Výsledky sú spoločensko-ekonomické zmeny spôsobené plnením programov, ktorú sú dosahované v strednodobom a krátkodobom rámci.

Merateľný ukazovateľ je nástroj na monitorovanie a hodnotenie plnenia cieľa, resp. nástroj, prostredníctvom ktorého meriame pokrok pri plnení cieľa.

Monitorovanie je proces zberu, triedenia a uchovávanía informácií o vecnom a finančnom plnení programov. Údaje získané monitorovaním sa využívajú pri monitorovaní výkonnosti.

Monitorovanie výkonnosti je priebežné sledovanie plnenia cieľov a merateľných ukazovateľov programu počas celého obdobia jeho realizácie. Výsledky monitorovania sa prezentujú v monitorovacej správe.

Hodnotenie je systematická a analytická činnosť, ktorá na základe analýzy kritérií relevantnosti, účinnosti, efektívnosti, hospodárnosti, užitočnosti, dopadu, stability a udržateľnosti poskytuje spoľahlivé závery o výstupoch, výsledkoch, dôsledkoch a celkových účinkoch programu. Výsledky hodnotenia sa prezentujú v hodnotiacej správe, ktorá je súčasťou záverečného účtu mesta Krupina.

III. Prvý Programový rozpočet mesta (PR) Krupina pre roky 2009 – 2011 predstavoval významný krok pri riadení rozpočtových zdrojov na úrovni mesta Krupina v podobe zmeny pohľadu na rozpočet jeho funkciu a obsah. Výdavky boli rozdelené do 13 programov.

Schválený programový rozpočet na roky 2010 – 2012 už obsahoval 14 programov, doplnený bol program „Zdravotníctvo“. Finančné prostriedky boli použité na zakúpenie sonografického prístroja pre Mestskú nemocnicu n. o. Krupina.

Za účelom sledovania výdavkov nového oddelenia MsÚ v roku 2022 bol Program 3 schválený ako Komunálne služby. Pôvodný Program Interné služby bol rozpočtovaný do Programu 1 Plánovanie a manažment.



V roku 2023 sa v podprograme 11.6 Občianska vybavenosť a bývanie, upravil ukazovateľ sledovania "Počet platných podnájomných zmlúv", ktorým sa sleduje celkový počet uzatvorených zmlúv na všetky nebytové priestory. Do roku 2022 sa sledoval "počet uzatvorených nových nájomných zmlúv". Úpravou ukazovateľa sa dosiahne presnejšia informovanosť o využití všetkých nebytových priestorov, či sú prenajaté.

Program 10 Kultúra, bol pôvodný, len s riešením kultúrnej infraštruktúry, v roku 2014 zriadením rozpočtovej organizácie Kultúrne centrum bol zmenený na 10 Kultúra a náboženstvo, jedná sa o činnosť celej rozpočtovej organizácie a tiež tu bol doplnený podprogram 10.9. Mestský rozhlas Nový prvok 10.1.6 MsKS zahŕňal správu budov a činnosť športových klubov klubov, dôchodcov a kultúrnych súborov, ako som už vyššie uviedla nástupníckou organizáciou sa stalo Kultúrne centrum a MAS.

Programe 9 Šport bol doplnený podprogram 9.6. Športová hala Na kolko v priebehu roku 2015 došlo k uzavretiu budovy telocvične pri ZŠ E. M. Šoltésovej z dôvodu bezpečnosti, lebo budova bola v havarijnom stave a hrozilo jej zrútenie hlavne v prípade väčšieho objemu snehu, ktorý by napadol na strechu budovy. Poslanci MsZ sa v priebehu roku touto problematikou intenzívne zaoberali a na MsZ dňa 24.6.2015 uznesením č. 196/2015-MsZ napokon schválili nový podprogram 9.6 Športová hala, pričom odsúhlasili jej vybudovanie prefinancovaním z úveru vo výške 873 142,- € a vybavením dotácie zo ŠR vo výške 200 000,- €.

Za obdobie od roku 2009 má účtovná jednotka vypracované monitorovacie správy. Monitorovaním výkonnosti priebežne sledovala plnenie cieľov a merateľných ukazovateľov programu počas celého obdobia jeho realizácie. Vypracovanie hodnotiacej správy predstavuje systematickú a analytickú činnosť, ktorá na základe analýzy kritérií účinnosti, efektívnosti, hospodárnosti, užitočnosti, dopadu, stability a udržateľnosti poskytuje spoľahlivé závery o výstupoch, výsledkoch, dôsledkoch a celkových účinkoch jednotlivých schválených programu. Každoročne je súčasťou schvaľovania Záverečného účtu.

IV. Najvyšší kontrolný úrad SR vykonal kontrolu systému programového rozpočtovania na území Slovenska. Skontrolovaných bolo 16 miest. Prostredníctvom § 22 zákona o NKÚ SR oslovené aj MF SR, ako gestor programového rozpočtovania a hlavný tvorca pravidiel rozpočtového procesu na Slovensku.

Pri kontrole boli použité metódy preskúmania dokladov a dokumentov, rozhovor a porovnávanie rokov kontrolovaného obdobia rokov 2019 -2023.

MF SR, sa aktívne neangažovalo pri vyžadovaní dôsledného uplatňovania programového rozpočtovania v územnej samospráve. To viedlo k jeho formalizmu a nepoužívaniu ako manažérskeho nástroja. Dôraz sa kládol na vstupy, zdroje a nie na výsledky.

Výsledkom bolo zhodnotenie, bez dôsledného a správneho uplatňovania programového rozpočtovania je hodnotenie účinnosti použitia verejných zdrojov nemožné.

Najväčším zistením je nezáujem o programové rozpočtovanie a z toho vyplývajúci formalizmus pri jeho uplatňovaní. Programové rozpočty neplnili svoju strategickú funkciu. Ich informačná hodnota bola nízka. MF SR ako gestor programového rozpočtovania, nedohliada na jeho uplatňovanie v územnej samospráve.



Zhrnutie:

Záverom konštatujem, že Mesto Krupina v procese tvorby, monitorovania a hodnotenia programových rozpočtov od obdobia jeho schvaľovania t.j. od roku 2009 pracovalo zodpovedne. Popisné spôsoby pri monitorovaní a hodnotení programových rozpočtov vyžadujú prijatie ďalších zamestnancov (aspoň dvoch), nakoľko každú činnosť by mal zabezpečovať jeden zamestnanec. V súčasnosti v účtovnej jednotke jeden zamestnanec vykonáva tri činnosti: Tvorba rozpočtu, vypracovanie monitorovacej správy - monitorovanie a vypracovanie hodnotiacej správy – hodnotenie.

Súčasná ekonomická situácia, uplatňovanie konsolidačných opatrení neumožňuje zabezpečovanie uvedených činností v zmysle odporúčaní Najvyššieho kontrolného úradu SR z vykonaných kontrol v 16 –ich mestách na Slovensku. Tieto mali počet obyvateľov od 10 tisíc obyvateľov.

Zabezpečenie týchto činností odporúčam riešiť v procese tvorby rozpočtu na rok 2027. Porušenie platných predpisov nebolo zistené. Vecné a formálne nedostatky boli v priebehu kontroly odstránené.

Kontrola bola vykonaná v zmysle § 18d a § 18e, zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p. a riadila sa pravidlami ustanovenými v zákone č. 357/2015 Z. z. o finančnej kontrole a audite v z. n. p..

V súlade s príslušnými ustanoveniami zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov predkladám mestskému zastupiteľstvu správu o výsledku kontroly č. 23/2025 z kontroly programového rozpočtu Mesta Krupina k 31.12.2025.

V súlade § 18f, ods. 1 písm. d) zákona SNR č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov hlavný kontrolór predkladá správu o výsledkoch kontroly priamo na najbližšom zasadnutí Mestského zastupiteľstva.

*Ing. Marta Murínová
hlavná kontrolórka mesta*